

11 марта 2022 года

г. Москва

РЕЗОЛЮЦИЯ
торжественного собрания, посвященного 30-й годовщине частной
охранной и детективной деятельности в России

Участники торжественного собрания - члены:

Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по безопасности предпринимательской деятельности;

Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК;

Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности;

Общероссийского отраслевого объединения руководителей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС);

Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» (СРО «Школа без опасности»);

(всего 156 человек из 59 регионов Российской Федерации)

констатируют, что частная охранная отрасль страны за три десятилетия своего существования прошла значительный путь становления и развития, и в настоящее время играет все более значимую роль в обеспечении правопорядка, защите собственности и личной безопасности граждан, а также является надежным резервом и помощником правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности и защите интересов государства.

При этом, на первом этапе формирования рынка частных охранных услуг, особое значение имели вопросы совершенствования правового регулирования отношений в сфере охраны и безопасности, а также организации надлежащего государственного контроля за субъектами этой деятельности, которые в целом были успешно решены, в последнее

десятилетие на первый план вышли проблемы экономического развития отрасли, связанные в первую очередь с качеством оказания услуг охраны.

Так, стало очевидно, что основной причиной случаев низкого качества услуг по охране объектов, финансируемых за счет средств государственного и муниципального бюджетов, является несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей порядок проведения закупок охранных услуг.

На сегодняшний день отсутствуют механизмы эффективного недопуска и очищения рынка от участников, создающих себе конкурентные преимущества за счет нарушения требований законодательства, прежде всего налогового. Кроме того, вопросы соблюдения налогового и трудового законодательства выходят за рамки компетенции государственного регулятора частной охранной деятельности – лицензионно-разрешительных подразделений Росгвардии, что, соответственно, усложняет процедуры принятия мер адекватного воздействия к такой категории правонарушителей.

Вместе с тем, участники заседания отмечают, что настоящим прорывом в вопросах социально-экономического развития отрасли стало принятие приказа Росгвардии № 45 от 21 февраля 2021 г., которым был определен порядок расчета начальной (максимальной) цены при закупках охранных услуг и выражают признательность руководству указанной Федеральной службы за понимание важности вопросов регулирования рынка и очищения его от недобросовестных участников. Данный приказ позволил разорвать порочный круг, когда государственный заказчик изначально предлагал низкие цены не позволяющие уплачивать, установленные законом заработную плату и налоги, при которых зачастую организация охраны социально важных объектов на практике превращалась в фикцию.

Однако для серьезного положительного изменения ситуации на рынке охранных услуг, необходимо скорейшее принятие подготовленного проекта федерального закона «О частной охранной деятельности», а также нормативно закрепить следующие изменения в другие нормативные правовые акты:

1. Отмена для частных охранных организаций критерия по максимальному количеству работников для возможности применения упрощенной системы налогообложения, как не имеющей смысловой нагрузки и не коррелирующийся с размерами разрешенного годового дохода для УСН;

2. Изменить порядок оценки результата конкурсов на закупку охранных услуг в части влияния критериев «цена» и «качество» на определение победителя в конкурсе, установив следующее соотношение критериев: качество – 60%, цена – 40%, как это уже установлено для охраны школ, а также запретить закупку охранных услуг методом аукциона при стоимости лота более 1 миллиона рублей.

3. Конкретизировать, что для оценки опыта принимаются только исполненные участником закупки с учетом правопреемства гражданско-правовые договора и государственные контракты заключенные в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ и 223-ФЗ. В данный момент такое требование отсутствует, и к учету принимаются любые договора.

4. Запросить у Минфина России новые разъяснения о порядке применения приказа Росгвардии от 21.02.2021 г. № 45 с указанием, что соблюдение лимитов денежных средств, выделяемых на закупку охранных услуг, должно обеспечиваться за счет уменьшения закупаемых объемов этих услуг, в то время как снижение стоимости единицы (человеко-часа) услуги, рассчитанной в соответствии с данным приказом, не допускается.

Участники расширенного заседания Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности обращаются:

- к депутатам Государственной Думы А.Е. Хинштейну, В.И. Пискареву и А.Б. Выборному с ходатайством об ускорении процедур по внесению проекта федерального закона «О частной охранной деятельности» на рассмотрение Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации.

- к руководству Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей и Общественной палаты России с просьбой поддержать указанные выше инициативы и направить соответствующие обращения в Правительство Российской Федерации.

Также участники расширенного заседания отмечают, что без развития общественных институтов сферы охранных услуг и, прежде всего, отраслевого объединения работодателей и профсоюзов, а также внедрения механизмов саморегулирования при обеспечении охраны важных социальных

объектов вопросы экономического развития отрасли не решить. При этом особое значение в наведении порядка на рынке охранных услуг и очищении его от недобросовестных участников, приобретают механизмы общественной экспертизы и общественного контроля.

Крайне важной задачей остается развитие указанных механизмов, и только совместными усилиями контрольно-надзорных органов и общественных институтов охранного сообщества можно создать цивилизованную конкуренцию на рынке охранных услуг и обеспечить стабильное развитие его потенциала.

Также все выступающие отметили, что в сложившейся современной ситуации, связанной с событиями на Донбассе, а также проводимой специальной военной операцией по денацификации Украины и обеспечению стратегической безопасности самой России, деятельность работников охранных организаций, под охраной которых находится почти 1,5 миллиона объектов, приобретает все более значимую роль в обеспечении правопорядка и безопасности государственных интересов.

Работники частных охранных предприятий всегда были на переднем рубеже в обеспечении порядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, в том числе с террористическими угрозами и проявлениями экстремизма.